Città di Nicosia

COMUNE DI NICOSIA

IV Settore

Polizia Municipale

Prot. 1919 **/VV.UU.**

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 89 **DEL** 23/04/ **2013**

OGGETTO: Integrazione oraria del personale assunto con contratto individuale di lavoro a tempo determinato, assegnato al IV Settore - Corpo di PM – Mese di Maggio 2013.

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- che la vigente dotazione organica di cui alla delibera GM n 140/2012 modificata con delibera 161/174/184-239/2012 e 1-25/2013, prevede per il IV Settore :

- **I Servizio:** Affari generali, Polizia Amministrativa, giudiziaria, edilizia, commerciale, annona,igienico-sanitaria
- **II Servizio:** Attività di Polizia stradale: circolazione stradale, viabilità, segnaletica, infortunistica stradale
- **III Servizio** : Contenzioso
- **IV Servizio :**Turismo- Spettacolo- Trasporto pubblico

- che il personale previsto risulta **:**

per il Comando di PM – I e II Servizio-:

- Dirigente- Comandante n. 1
- Istruttore direttivo- Specialista di vigilanza Cat. D1- n. 2
- Istruttore Tecnico Cat. C- n. 1
- Istruttore Amministrativo Cat. C- n. 2
- Esecutore Cat. B- n. 1
- Istruttore Vigile Urbano Cat. C- n. 20
- Operatore – Cat. A- n. 1

per l'Ufficio Contenzioso- III Servizio -:

- Istruttore direttivo Cat. D3- n. 1
- Istruttore Amministrativo- Cat. C- n. 1
- Istruttore Contabile- Cat. C- n. 1

per l'Ufficio Turismo- Spettacolo- Trasporto Pubblico- IV Servizio -:

- Istruttore Amministrativo- Cat. C- n. 1

- che dall'anno 2003 ad oggi, per pensionamento – licenziamento- trasferimento- assegnazione ad altro Settore- ben 10 unità di personale a tempo indeterminato con la qualifica di Vigile Urbano (di cui n. 1 Ausiliario della sosta) non prestano più servizio mentre gli altri posti previsti sia relativi al Corpo PM che al Servizio Contenzioso sono da sempre vacanti ad eccezione del Dirigente, dell'Operatore e dell'unità assegnata al IV Servizio ;

ACCERTATO alla luce di quanto sopra che risultano in servizio rispetto alla vigente dotazione organica, oltre il Dirigente, soltanto n. 3 unità di vigile a tempo indeterminato e a tempo pieno, di cui n. 1 usufruisce della riduzione oraria di 18 ore mensili per godimento permessi ex L. 104/92.;

DATO ATTO della cronica e grave carenza di organico in cui versa il Corpo della Polizia Municipale, costituito da appena tre unità di vigile a tempo indeterminato nonché il Servizio Contenzioso, privo completamente di personale a tempo indeterminato e pieno;

RILEVATO:

- che la mancanza di personale presso il Corpo di Polizia Municipale, aggravata dalla totale assenza delle figure intermedie e del personale amministrativo–tecnico-contabile non consente di assicurare in modo razionale tutti i servizi che fanno capo al IV Settore;
- che il perdurare di tale situazione pregiudica anche gli adempimenti utili e necessari per il concretizzarsi delle attività programmatiche dell'Amministrazione
- che a seguito della canonizzazione di San Felice è notevolmente aumentato il numero di turisti e pellegrini che visitano il paese nonché è in aumento lo svolgimento di manifestazioni pubbliche;
- che, in concomitanza con le superiori difficoltà inerenti l'espletamento dei servizi all'esterno, il Comando deve fronteggiare una emergenza di natura prettamente amministrativa stante la totale mancanza di personale dipendente sia con mansioni amministrative che contabili che tecniche;
- che, peraltro, l'attività dei già pochi operatori di P.M. viene ulteriormente aggravata dalla circostanza di operare in una realtà ambientale difficile, vasta, complessa e complicata, che richiede una costante e seria attività di vigilanza a garanzia del rispetto delle leggi, della sicurezza dei cittadini e della loro convivenza civile;
- che nei diversi periodi dell' anno si pone l'esigenza di garantire una compiuta razionalizzazione ed ottimizzazione dei servizio di viabilità e della disciplina del traffico, onde assicurare un adeguato livello di sicurezza e fluidità della circolazione stradale;
- che per fronteggiare tale cronica carenza di risorse umane nel tempo è stato assegnato al Settore, personale LSU e con contratto individuale di lavoro a tempo determinato e part-time appartenente a categorie diverse, tra cui n.6 con mansioni ascrivibili alla categoria "C" -Agenti di PM e PS- che prestano attività lavorativa per ventiquattro ore settimanali, pari a due terzi del servizio svolto dal personale dipendente a tempo indeterminato e pieno;
- che in passato per fronteggiare le esigenze di cui sopra si è provveduto ad utilizzare temporaneamente a tempo pieno, per trentasei ore settimanali il personale assunto con contratto individuale di lavoro a tempo determinato destinato al Corpo di Polizia Municipale sia con mansioni ascrivibili alla categoria C – Agente di PM- che con mansioni amministrative per la gestione dell'Ufficio Verbali al fine di potenziare le unità addette al servizio di polizia stradale e del miglioramento del servizio della Polizia Municipale ;

DATO ATTO:

- che con nota del 05/06/2012 prot. 2336/VV.UU. è stato rappresentata alla nuova Amministrazione la grave situazione dell'organico del personale addetto al Settore evidenziando:

  - che tutti i servizi interni della PM - ivi compreso il servizio del piantone e tutta l'attività dell'Ufficio Verbali (identificazione proprietari, notifiche, ruoli ecc..) - ambedue di esclusiva competenza del personale di vigilanza – vengono gestiti da personale amministrativo LSU a 20 ore settimanali o a contratto part-time per n. 24 ore settimanali, sempre sotto .la continua vigilanza del Dirigente che presta servizio continuamente rinunciando al godimento delle ferie anche per la totale assenza di Ufficiali di PG

- che con il solo personale a tempo indeterminato, contrattista part-time ed LSU risulta impossibile poter assicurare tutti i servizi di competenza della PM (reperibilità TSO- infortunistica.- accertamenti anagrafici, TARSU ed ICI – polizia amministrativa- notifica verbali ecc....)
- che con la predetta nota, stante la necessità di ridurre la spesa del personale per come evidenziato già in passato dalla Corte dei Conti sono state richieste all'Amministrazione direttive in merito;

- che con nota del 21/06/2012 prot. 19628, assunta al protocollo di Settore al n. 2615 del 22/06/2012, l'Amministrazione al fine di adottare misure correttive atte a ridurre le spese del personale per rientrare l'Ente nei parametri previsti dalla legge, ha emanato consequenziali direttive, prevedendo tra l'altro – che nelle more del potenziamento della mobilità interna del personale addetto al servizio di Polizia Municipale e della modifica dei profili professionali nell'ambito della categoria di appartenenza di ulteriori unità da assegnare al VI Settore –oggi IV Settore- al fine di garantire i servizi fondamentali, e per comprovate ed indefettibili esigenze dell'Ente, la temporanea elevazione del monte ore del personale part-time addetto al servizio di Polizia Municipale fino alla definizione delle procedure sopradette;

- che con delibera GC n. 172 del 20/09/2012 sono state conferite le mansioni di Agente di PM con decorrenza dal 01/10/2012 a n. 4 unità di personale contrattista a tempo determinato per n. 24 ore settimanali

DATO ATTO, altresì, che con nota del 18/09/2012 prot. 3900/VV.UU. è stato rappresentato all'Amministrazione:

- che il potenziamento del numero del personale di PM con l'assegnazione delle nuove 4 unità per un totale di 96 ore settimanale, non è reale atteso che il numero delle ore di attività lavorativa settimanale rispetto alla situazione del I semestre è di gran lunga inferiore tenuto conto del trasferimento dal 01/09/2012 ad altro Settore di una unità " Ausiliare di sosta" a tempo pieno, del pensionamento di altra unità "Vigile Urbano" a tempo pieno e della riduzione oraria da 36 a 24 ore settimanale delle sette unità di personale contrattista addetto al Servizio di Polizia Municipale che godevano dell'integrazione oraria

- la difficoltà, con le suddette risorse umane assegnate a garantire i servizi essenziali e il raggiungimento degli obiettivi istituzionali e soprattutto nelle giornate domenicali e festive poter garantire i turni senza maggiori oneri economici per prestazione di lavoro straordinario o per indennità festiva

VISTA la nota del 26/09/2012 assunta al protocollo di Settore al n. 4056 del 27/09/2012, con la quale l'Amministrazione, per le considerazioni ivi indicate e al fine di garantire i servizi essenziali di PM , ha disposto dall'1/10 al 31/12/2012 di integrare le ore delle sei unità di personale assegnato al Servizio di PM con mansioni di Vigile Urbano –PS- titolari di contratto a tempo determinato e parziale a 24 ore settimanali per passare a n. 36 ore settimanali, dando mandato al Dirigente per gli adempimenti di rispettiva competenza in attuazione alla predetta disposizione;

CONSTATATO che dal mese di novembre le ore prestate dal personale a tempo pieno e indeterminato sono ulteriormente ridotte di n. 18 ore mensili a seguito della fruizione da parte di una unità lavorativa a tempo indeterminato e pieno dei permessi di cui alla L. 104/92

VISTA la nota del 13/12/2012 prot. 5237/VV.U. con la quale, richiamando quanto rappresentato in ordine alla carenza di personale con le succitate note del 05/06/2012 prot. 2336/VV.UU. e del 18/09/2012 prot. 3900/VV.UU. e rappresentando che dal mese di novembre 2012 una unità a tempo pieno e indeterminato gode dei permessi della L.104/92 pari a n. 18 ore mensili, è stato richiesto un intervento urgente o sul potenziamento del personale o sulla rideterminazione in riduzione dell'orario di servizio e la rideterminazione degli obiettivi da assicurare, chiarendo il numero delle unità lavorative da assegnare ad ogni turno, circostanza determinante tutti gli obiettivi da raggiungere e i tempi (lavoro nei giorni festivi- reperibilità – servizio durante le manifestazioni, mercati ecc.....) nella considerazione della scadenza al 31/12/2012 dell'integrazione oraria delle predette unità lavorative secondo la direttiva dell'Amministrazione impartita con nota del 26/09/2012 -assunta al protocollo di Settore al n. 4056 del 27/09/2012-

DATO ATTO che il Sindaco, in riscontro alla suddetta ultima relazione e richiesta direttive sulla carenza di personale, ha con disposizione sul retro della predetta nota prorogato la precedente disposizione al 31/12/2013 e in ogni caso fino ad eventuale rimodulazione di orari e servizi;

CONSTATATO:
- che in data 24/12/2012, a seguito di quanto disposto dall'Amministrazione è stata avanzata proposta di deliberazione per l'integrazione oraria del personale PUC munito di qualifica PS per il periodo gennaio/maggio 2013 nella considerazione dell'inesistenza di procedura concorsuale o di nuova assegnazione di personale o rimodulazione dell'organizzazione del servizio
- che la suddetta proposta di deliberazione è stata restituita dall'Ufficio Finanziario dell'Ente stante l'azzeramento dei relativi capitoli di spesa nel bilancio pluriennale 2013-
- che con nota del 02/01/2013 prot. 9/VV.UU., integrata con nota di pari data prot. 10/VV.UU. e del 11/01/2013 prot.118/VV.UU. , è stata rappresentata all'Amministrazione la nuova organizzazione del servizio, anche in assenza dell'integrazione oraria del personale PUC, evidenziando il grave disservizio oltre che l'impossibilità di garantire alcuni servizi,

VISTA l'annotazione in calce alle suddette note, trasmessa con nota del 22/01/2012 prot. 2130, con la quale il Sindaco autorizza a predisporre con immediatezza atto dirigenziale al fine dell'integrazione oraria al personale PUC mediante assunzione dell'impegno di spesa in dodicesimi (art. 163 del D.L 267/2000)

DATO ATTO
- che con delibera GM n. 480 del 31/12/2008, immediatamente esecutiva, si è prorogato dal 01/01/2009 al 31/12/2013 il rapporto contrattuale con parte del personale di cui sopra –MESSINA Francesco, GUGLIANDOLO Maria, BONELLI Graziano per 24 ore settimanali con l'attribuzione delle mansioni di Agente di P.M.-
- che con decreti del Prefetto di Enna del 03/09/2007 prot. 51411-5412-5413/Area 1^/P.A è stata attribuita rispettivamente al personale MESSINA Francesco - GUGLIANDOLO Maria e BONELLI Graziano la qualifica di Agente di P.S. in connessione con l'espletamento delle proprie funzioni di Agente di Polizia Municipale nel territorio del Comune di Nicosia
- che con delibera GM n. 308 del 14/11/2011, modificata con successiva n. 14 del 25/01/2012, si è prorogato dal 01/01/2012 al 31/12/2015 il rapporto contrattuale con parte del personale di cui sopra – SANFILIPPO Maria e FASCIANA Maurizio per 24 ore settimanali con l'attribuzione delle mansioni di Agente di P.M.,
- che con decreti del Prefetto di Enna del 06/09/2008 prot. 10486/Area 1^/P.A., è stata attribuita rispettivamente al personale SANFILIPPO Maria - FASCIANA Maurizio la qualifica di Agente di P.S. in connessione con l'espletamento delle proprie funzioni di Agente di Polizia Municipale nel territorio del Comune di Nicosia
- che con delibera GM n. 306 del 14/11/2011, modificata con successiva n. 13 del 25/01/2012, si è prorogato dal 01/01/2012 al 31/12/2015 il rapporto contrattuale con parte del personale di cui sopra – PECORA Giovanni per 24 ore settimanali con l'attribuzione delle mansioni di Agente di P.M.,
- che con decreto del Prefetto di Enna del 03/05/2010 prot. 4200, è stata attribuita al personale PECORA Giovanni la qualifica di Agente di P.S. in connessione con l'espletamento delle proprie funzioni di Agente di Polizia Municipale nel territorio del Comune di Nicosia

ACCERTATO che perdurano le esigenze di cui sopra atteso:
= lo svolgimento delle attività scolastiche che determina un maggior flusso veicolare e pedonale oltre che l'aumento dei bus degli studenti pendolari
= lo svolgimento in tre giorni settimanali di ben quattro mercati che richiedono sia la presenza degli operatori di vigilanza nel sito per gli adempimenti in materia che un notevole aumento del transito pedonale e veicolare
= la chiusura, per l'esecuzione lavori, della principale arteria cittadina -Via F.lli Testa- che determina una diversa circolazione con maggior afflusso di veicoli nelle strade secondarie
= lo svolgimento di continue manifestazioni religiose- sociali
= lo svolgimento nei giorni 7-8-9 maggio della fiera stagionale

= la necessità di procedere alla tempestiva notifica dei verbali di violazione al CdS e formazione dei ruoli per il recupero somme per le sanzioni amministrative in tempi più stretti a seguito della recente modifica normativa ;

CONSIDERATO:
- che l'esiguo numero di personale in servizio a tempo sia indeterminato che determinato part-time non consente di assicurare il servizio d'istituto nell'arco dell'intera giornata 8.00/14.00- 14.00/20.00, né il servizio di reperibilità mensile, né le richieste di pronto intervento, né la riscossione durante il mercato settimanale, né assicurare la notifica dei verbali di violazione al CdS
- che quanto sopra determina grave danno all'Ente sia per la mancanza di vigilanza e sicurezza nel centro abitato che per la prescrizione dei verbali di CdS e relative sanzioni;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra esposto, poter sopperire alla suddetta grave carenza di personale, nelle more dell'assegnazione di altro idoneo personale e/o della rimodulazione dei servizi e orari e comunque nei limite delle risorse assegnate e disponibili nello strumento finanziario, almeno mediante l'utilizzo a tempo pieno, fino al raggiungimento delle 36 ore settimanali del personale assunto con contratto individuale di lavoro a tempo determinato con mansione di Agente PM e PS destinato al Corpo di Polizia Municipale- MESSINA Francesco- GUGLIANDOLO Maria- BONELLI Graziano- SANFILIPPO Maria - FASCIANA Maurizio.- PECORA Giovanni con l'attribuzione di Agente di PM sulle ore integrate

DATO ATTO:
- che al momento non risulta attivata la procedura di assegnazione di ulteriori unità,
- che il monte ore di lavoro complessivo comprensivo delle unità assegnate non copre il monte ore dei periodi pregressi a causa del pensionamento di una unità, del trasferimento ad altro Settore dell'Ausiliario della sosta e della revoca dell'integrazione oraria al personale addetto al Servizio Verbali nonché del godimento dei permessi di cui alla L. 104/92
- che l'integrazione oraria è da intendersi, comunque transitoria e revocabile in ogni tempo in stretta corrispondenza con le esigenze comprovate ed indefettibili dell'Ente per garantire i servizi essenziali
- che trattasi di integrazione oraria temporanea del monte ore lavorativo dei dipendenti part-time per ragioni che attengono principalmente alle c.d. funzioni fondamentali dei Comuni individuate all'art. 21 comma 3 della L. 05/05/2009 n. 42
- che trattasi di semplice temporanea elevazione del monte ore e non di trasformazione del contratto di lavoro da part-time a full-time
- che trattasi di prosecuzione di rapporti giuridici già esistenti e non trasformazioni di situazioni giuridiche e/o contrattuali

PRESO ATTO che il predetto personale interpellato ha dato l'assenso all'effettuazione dei servizio richiesto;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra esposto, indispensabile avvalersi della prestazione di cui sopra provvedendo, altresì, ad impegnare i fondi sul predisponendo bilancio comunale secondo i dettami dell'art. 163 DL 267/2000;

CONSTATATO che con L. 228/2012 art. 1 comma 381 è stato differito al 30/06/2013 il termine utile per l'approvazione dello strumento finanziario e pertanto in atto il Comune agisce in esercizio provvisorio;

DATO ATTO che sulla presente determinazione il sottoscritto esprime parere in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

VISTO l'Ord. EE..LL. Reg. Siciliana

DETERMINA

per le motivazioni in premessa:

- di integrare il rapporto contrattuale di ulteriore n. 12 ore settimanali per un complessivo di trentasei ore settimanali, temporaneamente per il mese maggio 2013, il sottoelencato personale assunto con contratto individuale di lavoro a tempo determinato, destinato al IV Settore- Corpo di Polizia Municipale - con mansioni di Agente di PM, al fine di potenziare le unità addette al servizio di polizia stradale e del miglioramento del servizio della Polizia Municipale:

MESSINA Francesco
GUGLIANDOLO Maria
BONELLI Graziano
SANFILIPPO Maria
FASCIANA Maurizio
PECORA Giovanni

- di autorizzare il personale MESSINA Francesco - GUGLIANDOLO Maria - BONELLI Graziano- SANFILIPPO Maria - FASCIANA Maurizio e PECORA Giovanni allo svolgimento delle mansioni attribuite agli Agenti di Polizia Municipale sulle dodici ore come sopra integrate e con la concessione del compenso previsto dalla L.65/86 art. 5 per indennità di vigilanza in misura intera pari ad Euro 1.110,84 annue sulle 12 ore contrattuali come sopra integrate per il mese di maggio 2013;

- di dare atto che il suddetto personale ha diritto al maggiore trattamento economico mensile di cui agli allegati prospetti "A"(MESSINA-BONELLI-GUGLIANDOLO- SANFILIPPO-FASCIANA) - "B"(PECORA) - in applicazione del vigente C.C.N.L del 31.07.09 del comparto "Regioni-Autonomie Locali", soggetto alle trattenute erariali, previdenziali ed assistenziali;

- di impegnare la maggiore spesa determinata in complessivi **€. 5.231,64** con imputazione nella maniera che segue, stante la disponibilità dei capitoli del predisponendo bilancio per l'esercizio in corso:

= per retribuzione €. 3.740,76 al Tit. 1 Funz. 3, Serv. 1, Interv. 1 Cap. 435

= per oneri €. 1.166,58 al Tit. 1 Funz. 3, Serv. 1, Interv. 1 Cap. 436

= per irap €. 324,30 al Tit. 1 Funz. 3, Serv. 1, Interv. 7 Cap. 489

del predisponendo bilancio per l'esercizio in corso ;

-di dare atto che l'Ente opera in esercizio provvisorio e che trattasi di spesa per retribuzione necessaria per coprire i servizi essenziali;

- di provvedere alla integrazione del contratto individuale di lavoro;

La presente disposizione ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene affissa all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni ai fini della generale conoscenza.

IL DIRIGENTE
Dott. Maria Grazia Leanza

4° SETTORE

Attestazione di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000.

Nicosia, lì 23 MAR. 2015

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Maria Grazia Leanza

2° SETTORE

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 e della L.r. 23 dicembre 2000 n.30.

Nicosia, lì _____

IL DIRIGENTE

Dott. Giovanni LI CALZI

SPESA MENSILE

DIPENDENTE	STIPENDIO TABELLARE	INDENNITA' DI COMPARTO	INDENNITA' DI VIGILANZA	VACANZA CONTRAT.	13^ MENSILITA'	TOTALE	CPDEL 23,80%	TFR 4,88%	DS 1,61%	INAIL 0,4+1%	TOTALE ONERI	IRAP 8,50%
GUGLIANDOLO MARIA	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05
BONELLI GRAZIANO	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05
FASCIANA MAURIZIO	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05
MESSINA FRANCESCO	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05
SANFILIPPO MARIA	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05
TOT.	€ 2.701,70	€ 76,35	€ 154,25	€ 20,25	€ 226,80	€ 3.179,35					€ 972,15	€ 270,25

RIDUZIONE QUOTA TFR	€ 62,05
TOTALE SPESA	€ 3.117,30

retribuzione	€ 3.117,30
oneri	€ 972,15
irap	€ 270,25

Dott.ssa Maria Grazia LEANZA

DIPENDENTE	STIPENDIO TABELLARE	INDENNITA' DI COMPARTO	INDENNITA' DI VIGILANZA	VACANZA CONTRAT.	13^ MENSILITA'	TOTALE	CPDEL 23,80%	TFR 4,88%	DS 1,61%	INAIL 0,4+1%	TOTALE ONERI	IRAP 8,50%
PECORA GIOVANNI	€ 540,34	€ 15,27	€ 30,85	€ 4,05	€ 45,36	€ 635,87	€ 151,34	€ 30,29	€ 10,24	€ 2,57	€ 194,43	€ 54,05

RIDUZIONE QUOTA TFR	€ 12,41
TOTALE SPESA	€ 623,46

SPESA MENSILE

retribuzione	€ 623,46
oneri	€ 194,43
irap	€ 54,05

Dott.ssa Maria Grazia LEANZA