



Deliberazione n. 168

del 27/10/2017

# COMUNE DI NICOSIA

PROVINCIA DI ENNA

ORIGINALE DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. C) del D.Lgs 50/2016

e s.m.I. per l'affidamento dei lavori per la realizzazione di una rotatoria  
in C.da Crociate nel Comune di Nicosia - Consegna lavori.

L'anno duemidiciassette addì ventisette del mese di Ottobre  
alle ore 11.15 e seguenti, nei locali del Palazzo Municipale si é riunita la Giunta  
Comunale nelle persone dei Signori:

			Pres.	Ass.	
1	BONELLI	Luigi Salvatore	X		SINDACO - Presidente
2	GEMMELLARO	Francesca	X		Vice Sindaco - Presidente
3	CASTELLO	Giuseppe Mario		X	Assessore
4	ZAPPIA	Ferdinando	X		Assessore
5	BONOMO	Graziano Ivan	X		Assessore

Presiede il Sig. dott. Luigi Bonelli  Sindaco  Vice Sindaco  
del Comune suddetto.

Partecipa il Segretario Generale Sig. ra dott.ssa Mara Zingale

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti é legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a  
deliberare sull'argomento in oggetto specificato.



COMUNE DI NICOSIA

PROVINCIA DI ENNA

3° SETTORE

Ufficio Tecnico Comunale

**oggetto:** procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del D.lgs.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei lavori per la "realizzazione di una rotatoria in C.da Crociate nel Comune di Nicosia". - consegna lavori

### LA GIUNTA COMUNALE

**Premesso:**

**Che** con delibera di G.C. n. 100 del 04-08-2017, modificata con delib nr 113 del 28.08.2017 e delib nr 122 del 01.09.2017, esecutiva, è stato approvato il "Progetto esecutivo dei lavori per la realizzazione di una rotatoria in C.da Crociate nel Comune di Nicosia - CUP G11B17000100004" dell'importo complessivo di € 385.000,00, che contiene il cronoprogramma che stabilisce la fine dell'esecuzione lavori per il 31/12/2017;

**Che** con la medesima delibera si è dato atto che al finanziamento dell'opera, si provvederà con le somme di cui al mutuo concesso dalla Cassa DDPP per la "costruzione del parcheggio tra la via Pozzetto e il Viale Vittorio Veneto", giusta D.D. n. 470 del 29/12/2010, per il quale si è richiesta la devoluzione alla Cassa DDPP e che con il medesimo atto, di approvazione progetto, si procedeva con l'accantonamento delle somme già stanziare nel bilancio esercizio 2017 al cap. 3249 M.8 Pl T2 M202 Realiz. Rotonda c.da Crociate, e la prenotazione del relativo impegno, poiché detto impegno sarà effettivamente definito in seguito all'indizione della gara con la determinazione dirigenziale di aggiudicazione definitiva, attestando, inoltre, che, l'esigibilità della spesa pesa sull'esercizio 2017 ed è compatibile con i vincoli di finanza pubblica e con il programma dei pagamenti;

**Che**, tra l'altro, con la deliberazione di cui sopra, si è dato atto di accantonare e prenotare le somme per la realizzazione dell'opera, ex art 183 c 3 D.Lgs. 267/00, mentre per l'impegno si rinviava alla determinazione dirigenziale di aggiudicazione definitiva, momento nel quale si costituisce l'obbligazione di spesa verso un terzo individuato;

**Che** la predetta delibera n.100/2017, così come le successive di modifica, è stata trasmessa alla Cassa DD.PP., al fine di provvedere agli adempimenti consequenziali ottenendo in data 26/9/2017 il nulla osta al diverso utilizzo;

**Che** con Determina Dirigenziale n. 1273 del 14/09/2017 è stato stabilito:

**di indire** procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, per l'affidamento dell'appalto relativo ai lavori " *realizzazione di una rotatoria in C.da Crociate nel Comune di Nicosia* ", da esperirsi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.c) del D.lgs n.50/2016 con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza, così come espresso ai sensi dell'art. 95 comma 5 del citato dlgs;

**di approvare** lo schema della lettera d'invito alla procedura negoziata predisposta dal III Settore ufficio gare;

**di invitare**, ai sensi dell'art. 75 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. a partecipare alla procedura di gara suddetta n.15 (quindici) ditte selezionate, con le modalità nella stessa specificate, assegnando, altresì, per la ricezione delle offerte un termine non inferiore a 10 giorni dalla data della lettera d'invito data l'urgenza di eseguire i lavori;

**Dato atto** che con lettera pec del 14/09/2017 le ditte di cui al citato elenco sono state invitate a partecipare alla procedura negoziata fissata per il 27/09/2017 alle ore 10,00 ed a presentare offerta improrogabilmente entro le ore 9,00 dello stesso giorno fissato per la gara;

**Dato atto** che, complessivamente, sono pervenute in plico sigillato, entro il termine stabilito e cioè entro le ore 9,00 del 27/09/2017, n. 11 (undici) plichi, così come risulta dall'elenco dell'Ufficio Archivio e Protocollo, trasmesso con nota del 27/09/2017 - prot. 22123, tutti ammessi alla procedura di gara;

**Evidenziato**, inoltre, come la Commissione in sede di procedura di gara, prendendo atto che tutte le ditte ammesse hanno prodotto offerta al di sotto della soglia di anomalia, così come calcolata con il criterio sorteggiato ai sensi dell'art. 97 c.2 lett c), ha disposto che l'offerta prodotta dalla ditta risultata 1°



aggiudicataria dovrà essere sottoposta a verifica di congruità nella parte relativa ai costi della manodopera in quanto detti costi esposti nell'offerta risultano inferiori a quelli indicati nel progetto posto a base di gara, così come previsto dall'art. 95 c.10 – *Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto dall'art. 97 comma 5 lett.d)*;

#### **Ricordato:**

- **che** con nota pec del 02/10/2017, prot. n.22603, e successiva del 04/10/2017 prot. n. 22800 a firma del R.U.P. / Presidente di gara, la ditta BLAS COSTRUZIONI s.r.l. è stata invitata, entro e non oltre 15 giorni, a giustificare solamente la voce relativa al costo della manodopera (art. 97 c.5 lett.d) considerato che tutte le ditte ammesse hanno prodotto offerta al di sotto della soglia di anomalia, così come calcolata con il criterio sorteggiato ai sensi dell'art. 97 c.2 lett d);

-□- **che** la ditta BLAS COSTRUZIONI s.r.l. ha prodotto, nei termini assegnati, in data 09/10/2017 ed acquisite al Protocollo del Comune al n. 25193, le giustificazioni richieste;

-□- **che** la ditta, facendo riferimento alle tabelle determinate annualmente dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in riferimento al costo medio orario per i dipendenti delle imprese edili ed affini dell'anno 2016, in funzione del numero degli operai impiegati ed in relazione al cronoprogramma dei lavori previsto in progetto, ha giustificato i costi della manodopera, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 97 c.5 lett. d), affermando, inoltre che la concreta possibilità di realizzare i lavori entro il 31/12/2017;

-□- **che** il dirigente dell'UTC, nella qualità di RUP e Presidente di gara, analizzate le giustificazioni prodotte dalla ditta, verificato che i costi esposti sono quelli riportati nelle tabelle – anno 2016 - pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e che il numero di personale impiegato per ciascuna fase operativa risulta adeguato ed in linea con le squadre tipo di operai che si utilizzano per lavori della stessa tipologia, che il costo della manodopera così come determinato nella relazione giustificativa prodotta dall'impresa, in relazione alle tipologie contrattuali risulta come da legislazione vigente ed in aderenza ai minimi tariffari come da tabella Ministeriale, ha ritenuto l'offerta, della ditta BLAS costruzioni srl, valida ai fini della congruità dei costi, nel rispetto di quanto previsto all'art. 97 c. 5 lett. d., giusto verbale redatto in data 12/10/2017, dell'esito del quale ha dato comunicazione in data 17.10.2017 in occasione dell'aggiudicazione provvisoria;

**Considerato** come, alla conclusione delle operazioni di gara, con verbale nr 3 del 17.10.2017 si è dichiarata aggiudicataria in via provvisoria la Ditta BLAS COSTRUZIONI s.r.l. con sede in Caltanissetta (CL) con il ribasso del 30,0900 % e seconda aggiudicataria la ditta MARRARO Vincenzo, con sede in Catenanuova (EN), con il ribasso del 29,9999 %;

**Atteso** come, ai sensi dell'art 32 c 5 del D.Lgs. 50/16 la proposta di aggiudicazione, di cui al verbale di aggiudicazione, è adottata dal Dirigente entro 30 gg dal ricevimento del verbale, ed, ai sensi del c 7 stesso articolo, l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara, mentre il contratto, con il quale si instaura il vincolo contrattuale tra le parti, può essere stipulato entro i successivi 60 e comunque, ex c 9 stesso articolo, non prima dei 35 dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione ai soggetti offerenti, salvo che, ai sensi del c 8 dell'art 32, non sia intervenuta la consegna dei lavori in via d'urgenza;

**Evidenziato** come, ex art 32 c 8 del D.Lgs. 50/16, l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari;

**Ritenuto** opportuno procedere, ex art 32 c 8 D.Lgs. 50/16, con la consegna in via d'urgenza poiché posticipare i tempi, con conseguente slittamento dell'inizio dei lavori, oltre ad essere coerente con quanto disposto dalla norma, potrebbe incidere negativamente sugli equilibri di bilancio e sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica come da programmazione effettuata in sede di inserimento dell'opera in questione nel bilancio 2017 e nei documenti di programmazione correlati;

**Rilevato**, infatti come da approvazione del progetto esecutivo che l'esigibilità della spesa, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata, di cui al principio contabile nr 16 allegato al D.Lgs. 118/11, che ha introdotto la contabilità armonizzata, è stata imputata all'esercizio 2017, rendendo i

pagamenti derivanti dalla realizzazione di tale opera, compatibili con il programma dei pagamenti e con i vincoli di finanza pubblica, liberando spazi nell'ambito della spesa per garantirne la spendibilità;

**Atteso** come il rinvio anche solo di una parte dei pagamenti relativi alla realizzazione dell'opera con slittamento del cronoprogramma sull'esercizio successivo richiederebbe la creazione di ulteriori spazi di spesa che, anche nella considerazione che l'opera è finanziata con il ricorso al debito, potrebbero incidere negativamente sulla programmazione della spesa di investimento 2018, per la quale, in fase di approvazione del bilancio pluriennale 2017-2019, è stata attestata la compatibilità con i vincoli di finanza pubblica e garantito l'equilibrio di bilancio;

**Ricordato** tra l'altro che l'opera è finanziata con un mutuo acceso con la cassa depositi e prestiti per il quale si stanno già rimborsando le rate comprensive di interessi, quindi non è opportuno rinviarne ancora l'utilizzo;

**Dato atto** come la mancata realizzazione dell'opera nell'esercizio finanziario in corso, comporterebbe un grave danno all'interesse pubblico in quanto si rischierebbe, per le ragioni sopra esposte, di non poter realizzare più l'opera che serve a rendere sicura la circolazione in un'area di accesso al paese, interessata spesso da incidenti;

**Dato atto** che allo stato non sussistono ragioni per ritenere la sussistenza di interessi delle ditte non aggiudicatarie alla impugnazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, posto che l'unica censura mossa da altra ditta partecipante, con nota del pervenuta il 2.10.2017 prot nr 22581, concerne la procedura di valutazione delle giustificazioni prodotte dalla ditta I° aggiudicataria sul costo della manodopera, che, come sopra evidenziato, è stata regolarmente eseguita e valutata dal RUP;

**Vista** la recentissima sentenza del TAR Palermo, sez III nr 1370 del 23.05.2017, con la quale è stata confermata la possibilità di ammettere in sede di gara un'offerta che contenga l'indicazione del costo della manodopera inferiore a quella indicata nel bando di gara purchè nel rispetto dei limiti delle tabelle Ministeriali;

**Sottolineato**, come sopra evidenziato, che nel caso in questione l'offerta della ditta aggiudicataria, come dimostrato in sede di giustificazioni, è conforme alle tabelle ministeriali;

**Considerato** che, dunque, l'aggiudicazione in via provvisoria non reca alcun pregiudizio al diritto della Ditta II° in graduatoria anche sotto il profilo di un eventuale proposizione di un'impugnazione, posto che la consegna in via d'urgenza, va condizionata alla sospensione immediata, per il periodo previsto dalla legge, in caso di notifica di ricorso contenente domanda cautelativa;

**Ritenuto**, in ogni caso subordinare la consegna dei lavori alla verifica, con esito positivo, di tutti i requisiti auto certificati dalla Ditta I° aggiudicataria, sia in merito a quelli di ordine generale, ex art 80 D.Lgs 50/16, che di capacità tecnico economico;

**Ritenuto** che, sebbene l'aggiudicazione e l'eventuale consegna d'urgenza, siano atti che, ex art 107 del D.Lgs. 267/00, competono al Dirigente, stante il valore sociale e di pubblico interesse che l'opera riveste e l'incidenza che la realizzazione o il ritardo o ancora, per le motivazioni sopra espresse, la mancata realizzazione, ha sulla programmazione delle spese di investimento che, invece rientrano nelle competenze dell'organo politico, sia opportuno adottare il presente atto d'indirizzo prescindendo dai pareri ex art 49 D.Lgs. 267/00;

**tutto ciò premesso**

## **DELIBERA**

1. di richiamare e far proprie le premesse al presente atto;
2. di dare indirizzo al Dirigente del III Settore di procedere, per quanto evidenziato in premessa alla consegna in via d'urgenza ex art 32 c 8 D.Lgs. 50/16;
3. di subordinare la consegna dei lavori alla verifica, con esito positivo, di tutti i requisiti auto certificati dalla Ditta I° aggiudicataria, sia in merito a quelli di ordine generale, ex art 80 D.Lgs 50/16, che di capacità tecnico economico;
4. di condizionare la consegna alla sospensione immediata per il periodo previsto dalla legge, in caso di notifica di ricorso contenente domanda cautelativa;

5. di dare indirizzo affinché si proceda con la stipula del contratto allo spirare dei 35<sup>^</sup> giorno dall'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;

6. di dichiarare immediatamente esecutiva la presente per poter procedere tempestivamente con la consegna.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO - PRESIDENTE

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

per copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo per la pubblicazione.

Nicosia, li 30/10/2017

IL SEGRETARIO GENERALE

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale,

CERTIFICA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3 dicembre 1991, n.44, è stata pubblicata all'Albo Pretorio e Albo On-line del Comune per giorni 15 consecutivi, dal giorno 30/10/2017, (art.11, comma 1°, L.R. n.44/91 come modificato dall'art.127, comma 21, della L.R. n.17 del 28/12/2004).

Il Responsabile della Pubblicazione

IL SEGRETARIO GENERALE

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3 dicembre 1991, n.44, è divenuta esecutiva il 27-10-2017

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 12, comma 1°);  
 a seguito di dichiarazione di immediata esecutività;

IL SEGRETARIO GENERALE

- per copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo;  
 per copia conforme all'originale;

Nicosia, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE