C E N T R A L E U N I C A D I C O M M I T T E N Z A

Tra i Comuni di Troina - Nicosia – Agira
Sede di Nicosia

VERBALE DI GARA N.1

Selezione comparativa per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione e successiva eventuale gestione di progetti relativi all'accoglienza di titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, singoli o con il rispettivo nucleo familiare, per il triennio 2017/2019. CIG 71525506FA.

*****

L'anno duemiladiciassette il giorno trenta del mese di agosto, nei locali dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Nicosia, siti in Via B.do di Falco, alle ore 11,30, si è riunita in seduta pubblica, la Commissione Giudicatrice per l'offerta economicamente più vantaggiosa, nominata con det. dir.1° Settore del Comune di Nicosia, n. 1143 del 29/08/2017, così composta:

1) Dott.ssa Patrizia Mancuso, Dirigente 1° Settore, Presidente;
2) Ing. Antonino Testa Camillo, dirigente UTC del Comune di Nicosia, componente;
3) Sig.ra Filippa Graziella Giuliano, istruttore amm.vo dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Nicosia, componente.

Sono presenti anche i signori Baratta Luigi, delegato dal rappresentante legale della cooperativa Azione Sociale e Alberto Spitale, delegato dal rappresentante legale della cooperativa Chiron Società Cooperativa sociale, come da deleghe acquisite agli atti.

Premesso:
che con determina dirigenziale n. 992 del 20/07/2017 è stato stabilito di approvare la documentazione per l'avvio della procedure per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione e successiva eventuale gestione di progetti relativi all'accoglienza di titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, singoli o con il rispettivo nucleo familiare, per il triennio 2017/2019, facendo ricorso all'istituto della co-progettazione previsto dall'art.7 del D.P.C.M. 30 marzo 2001 e dalle Linee Guida di cui alla Deliberazione ANAC n.32/2016, paragrafo 5, con il criterio di aggiudicazione "a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa" ai sensi dell'art.95 comma 3 del D.lgs n.50/2016;

che l'avviso per la selezione suddetta è stato pubblicato:
- all'Albo Pretorio del Comune di Nicosia dal 20/07/2017 al 28/08/2017;
- nella sezione della CUC dei siti istituzionali di Nicosia, Agira e Troina;
- sulla G.U.C.E. n. S140 del 25/07/2017;
- sul sito del Ministero Infrastrutture e Trasporti

Dato atto che con nota pec in data 28/08/17 prot. n. 19621/2017, è stato comunicato alle ditte concorrenti che, per indisponibilità della commissione, la gara fissata con l'avviso suddetto per il 29/08/2017 alle h. 10:00, veniva rinviata alle ore 11:00 del 30/08/2017

TUTTO CIO' PREMESSO

Il Presidente dichiara aperta la gara.

Preliminarmente informa i presenti che la Commissione oggi inizia la fase di esame della documentazione amministrativa e, a operazioni ultimate, in questa o in data successiva aprirà in seduta pubblica le buste B contenenti l'offerta tecnica e, quindi, si riunirà in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche e l'attribuzione dei punteggi in conformità a quanto previsto nell'Avviso pubblico. Sulla base dei punteggi ottenuti sarà stilata la graduatoria.

L'esito dei lavori della Commissione giudicatrice costituirà oggetto di approvazione con specifico provvedimento dirigenziale e sarà pubblicato sul sito del Comune di Nicosia nella sezione Amministrazione Trasparente-Avvisi e Bandi di gara e sul sito internet della CUC.

Comunica, quindi, che entro il termine stabilito e cioè entro le ore 12,00 del 28/08/2017, sono pervenute in plico sigillato, nr. 3 (tre) offerte, così come risulta dall'elenco trasmesso dall'Ufficio Archivio e Protocollo, da parte delle seguenti ditte:

CONSORZIO Sol.Co. Rete di Imprese Sociali Siciliane, con sede in Via Pietro Carrera 23, Catania;

AZIONE SOCIALE, Soc. Coop. Soc. a r.l. con sede in via S.Vito, snc, Caccamo (Pa);

CHIRON SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Via Trieste, 10, Catania

I plichi vengono numerati progressivamente secondo l'ordine cronologico del protocollo e siglati dal Presidente.

I componenti della Commissione, preso atto delle Ditte partecipanti, dichiarano l'assenza di cause di incompatibilità e di situazioni di conflitto di interesse, ai sensi di legge, come da dichiarazioni acquisite agli atti.

Constatata e fatta constatare l'integrità dei sigilli dei plichi pervenuti, uno per volta, verificata l'esistenza delle 2 buste, A) e B), dopo aver numerato ed accantonato le buste interne contenenti l'offerta tecnica (busta B) che vengono siglate dal Presidente, la commissione procede all'esame della documentazione amministrativa (busta A), confrontandola con quella richiesta nell'Avviso di gara e decidendo, di conseguenza, la ammissione o meno dei concorrenti, come riportato nell'elenco che segue:

1) CONSORZIO Sol.Co. Rete di Imprese Sociali Siciliane. Il Consorzio indica come ditte esecutrici del servizio le cooperative Sviluppo Solidale Società Cooperativa Sociale con sede in Palermo e Iblea Servizi territoriali SCS Onlus, con sede in Carlentini. I delegati delle cooperative presenti contestano i requisiti tecnici della Sol.Co. evidenziando che la designata S.C.S. Sviluppo Solidale non avrebbe il requisito dell'esperienza pluriennale in quanto nella dichiarazione del rappresentante del Consorzio tra i servizi elencati, si fa riferimento a prestazioni della coop. Health Senectus e della coop. Iblea ma non della Sviluppo Solidale, inoltre nell'elenco dei servizi reso dalla designata in parola non sarebbero chiaramente indicati i servizi Sprar a dimostrazione della propria esperienza.
Il Presidente di gara fa presente che non si tratta di un'ATI o comunque di un raggruppamento per il quale l'Avviso pubblico richiede che i requisiti debbano essere posseduti dai singoli componenti e che lo stesso D.M. 10 agosto 2016 all'art. 21 richiede la pluriennale esperienza solo per le ATI/ATS e RTI, così come richiesto dall'Avviso di selezione, mentre per quanto riguarda i consorzi

specifica solo che è obbligatorio indicare la/le consorziata/e erogante/i i servizi indicati nel decreto stesso.

Inoltre, con riferimento a quanto previsto nell'avviso pubblico al punto 4 "Tutti i concorrenti che si presentano in forma singola, e tutti i componenti dei raggruppamenti temporanei costituiti o costituendi o dei consorzi, devono possedere, per la partecipazione alla procedura, i requisiti di cui sopra" precisa che il consorzio si è presentato in forma singola e che "i consorzi" cui si riferisce il punto sopra riportato dell'avviso sono i consorzi ordinari di cui di cui all'art. 2602 e ss. del codice civile.

Diversa la tipologia del consorzio Sol.Co. Dallo Statuto, infatti, si evince chiaramente che non si tratta di consorzio ordinario ma di consorzio tra cooperative sociali con scopo mutualistico, regolato dal titolo VI del libro V del codice civile, dalla legge 381/91 e, per quanto non previsto, dalle norme sulle società per azioni. Come tale il soggetto partecipa in forma singola ai sensi dell'art. 45, co.2, lett. b) del D.Lgs.50/2016 ed è tenuto solo a designare le cooperative esecutrici del servizio, come ha correttamente fatto il concorrente.

Alle ore 14,00 le cooperative presenti si allontanano. La Commissione avvisa che sospenderà per una breve pausa pranzo e riprenderà i lavori alle ore 15,30.

Alle ore 14,14 la seduta viene sospesa.

Tutta la documentazione di gara venga adeguatamente custodita, in armadio chiuso, preservandone l'accesso.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente (dott.ssa Patrizia Mancuso)_____

Il Componente (Ing.Antonino Testa Camillo)_____

Il Componente (Filippa Graziella Giuliano)_____

COMUNE DI NICOSIA

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Tra i Comuni di Troina - Nicosia – Agira
Sede di Nicosia

VERBALE DI GARA N.2

Selezione comparativa per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione e successiva eventuale gestione di progetti relativi all'accoglienza di titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, singoli o con il rispettivo nucleo familiare, per il triennio 2017/2019. CIG 71525506FA.

*****

In ripresa di seduta, alle ore 16:00, sono presenti i componenti della Commissione come sopra costituita e i rappresentanti delle ditte concorrenti indicati nel verbale n.1.

La Commissione comunica che, pur ritenendo valida la partecipazione del Consorzio Sol. Co., ha deciso di richiedere chiarimenti alla stessa in merito alla pluriennale esperienza della designata S.C.S. Sviluppo Solidale, al fine di avere maggiori elementi di valutazione e quindi decide di ammettere con riserva il consorzio Sol.Co. e di invitarlo a fornire i chiarimenti entro le ore 9,00 di domani e comunque prima della ripresa delle operazioni di gara sin da ora stabilita per le ore 9,30 salvo eventuali modifiche che saranno comunicate ai concorrenti con pec.

2) AZIONE SOCIALE, Soc. Coop. Soc. a r.l. con sede in via S.Vito, snc, Caccamo (Pa)- AMMESSA

3) CHIRON SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Via Trieste, 10, 95127 Catania- AMMESSA

Alle ore 18,00 la seduta viene sospesa per essere ripresa alle ore 9,30 di domani 31 agosto 2017.

La documentazione di gara viene conservata nell'armadio chiuso a chiavi dell'Ufficio del Presidente.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente (dott.ssa Patrizia Mancuso)_____

Il Componente (Ing.Antonino Testa Camillo)_____

Il Componente (Filippa Graziella Giuliano)_____

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Tra i Comuni di Troina - Nicosia – Agira
Sede di Nicosia

VERBALE DI GARA N.3

Selezione comparativa per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione e successiva eventuale gestione di progetti relativi all'accoglienza di titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, singoli o con il rispettivo nucleo familiare, per il triennio 2017/2019.
CIG 71525506FA

*****

L'anno duemiladiciassette il giorno trentuno del mese di agosto, nei locali dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Nicosia, siti in Via B.do di Falco, alle ore 9,45 si è riunita, in seduta pubblica, la Commissione Giudicatrice per l'offerta economicamente più vantaggiosa, nominata con det. dir.1° Settore del Comune di Nicosia, n. 1143 del 29/08/2017, così composta:
1)Dott.ssa Patrizia Mancuso, Dirigente 1° Settore, Presidente;
2)Ing. Antonino Testa Camillo, dirigente UTC del Comune di Nicosia, componente;
3)Sig.ra Filippa Graziella Giuliano, istruttore amm.vo dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Nicosia, componente.

Sono presenti anche i signori Cristina Giangrasso, delegata dal rappresentante legale della cooperativa Azione Sociale e Maurizio Onesta, delegato dal rappresentante legale della cooperativa Chiron Società Cooperativa sociale, come da deleghe acquisite agli atti.

Il Presidente dà atto che, come stabilito nella precedente seduta del 30 agosto, il consorzio Sol.Co. è stato invitato con nota pec prot. n. 19830 del 30/08/2017 ad integrare la documentazione prodotta specificando più dettagliatamente i servizi attestanti la *pluriennale consecutiva esperienza nella gestione di progetti di accoglienza di secondo livello (rete s.p.r.a.r.) di soggetti richiedenti asilo e rifugiati*, in particolare per la consorziata S.C.S. Sviluppo Solidale, entro le ore 9,00 di oggi e comunque entro l'inizio delle operazioni di gara fissate per le h.9,30 di oggi al fine di acquisire maggiori elementi di valutazione in merito all'ammissione del concorrente.

Quindi informa che con pec ricevuta il 30/08/2017 e prot. al n. 19836 la Sol.Co. ha riscontrato la richiesta di chiarimenti che legge ad alta voce. La Sol.Co. conferma di avere pluriennale esperienza nei servizi SPRAR così come richiesto dal bando e che anche le consorziate designate hanno pluriennale esperienza come dalle stesse dichiarato. Allega copia dell'istanza inviata con le dichiarazioni trasmesse evidenziando le parti interessate.

Il Presidente, richiamato quanto già detto nella scorsa seduta con particolare riferimento alla configurazione giuridica del consorzio quale "consorzio di cooperative sociali", precisa ulteriormente che con riferimento a tale tipologia di Consorzio, come precisato anche dall'AVCP con il parere n. 65 del 7/04/2011, la giurisprudenza (nel parere si richiama T.A.R. Sardegna Cagliari, Sez. I, 26 gennaio 2010, n. 84 e T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. II, 14 gennaio 2011, n. 51) ha ritenuto che trattasi di *un consorzio (di secondo grado) di cooperative, cui si applica l'art. 27 del D.Lgs. C.P.S. 14/12/ 1947 n. 1577, in quanto tale ammesso a partecipare alle gare d'appalto per l'affidamento di pubblici servizi, ai sensi dell'art. 34, lett. b) del D.Lgs. 12/4/2006, n. 163"* [oggi art.45, co.2, lett.b, del D.Lgs. 50/2016 ove sono annoverati *"i consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro"*]. *....Con riferimento a questa tipologia di consorzi il comma 7 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 163/2006, al secondo periodo, stabilisce che gli stessi "sono tenuti ad indicare, in sede di offerta, per quali consorziati il consorzio concorre...", in quanto l'attività di impresa prestata nell'interesse mutualistico dei singoli consorziati, che costituisce il tratto distintivo di tali Consorzi, fa sì che di regola il consorzio non esegua in proprio, ma sempre a mezzo del consorziato. Mentre con riferimento ai requisiti di partecipazione alle gare di tali soggetti, occorre distinguere tra requisiti di idoneità tecnica e finanziaria, il cui possesso è richiesto esclusivamente al consorzio (essendo gli stessi ritenuti cumulabili in capo al consorzio medesimo) e requisiti di natura generale, di ordine pubblico e di moralità, che vanno invece accertati anche in capo alle singole imprese consorziate indicate quali esecutrici.*

Del resto anche dal bando tipo dell'ANAC n.1/2017 si evince che (a differenza dei raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari, aggregazioni di imprese di rete, GEIE) i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, devono essere posseduti in caso di consorzio di cooperative e imprese artigiane di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, **direttamente dal consorzio medesimo** che deve designare le consorziate esecutrici del servizio.

Il Presidente infine chiarisce che il punto 4 dell'Avviso di selezione "Tutti i concorrenti che si presentano in forma singola, e tutti i componenti dei raggruppamenti temporanei costituiti o costituendi o dei consorzi, devono possedere, per la partecipazione alla procedura, i requisiti di cui sopra" è conforme alla norma ed è in linea con il parere dell'AVCP e col bando tipo dell'ANAC in quanto distingue i concorrenti che si presentano **in forma singola** (e tale è il caso del consorzio Sol.Co.) dai "**componenti** dei raggruppamenti .....o dei consorzi". Il punto in questione non può che riferirsi ai consorzi ordinari altrimenti si dovrebbe sostenere che tutti i componenti del consorzio di cooperative e dunque anche le cooperative non designate dovrebbero possedere e dichiarare i requisiti richiesti.

Ribadito pertanto che il Consorzio partecipa alla selezione in forma "singola" e non in raggruppamento, consorzio ordinario, o altro tipo di concorrenti plurisoggettivi la Commissione ritiene regolare la documentazione prodotta dalla ditta anche con riferimento al requisito della pluriennale esperienza e conseguentemente il Consorzio Sol.Co. viene AMMESSO alla fase successiva.

La sig.ra C. Giangrasso, in rappresentanza della coop. Azione Sociale, dichiara a verbale che *la ditta Chiron non deve essere ammessa in quanto non ha prodotto documenti preliminari attestanti la futura disponibilità degli immobili nonché documentazione fotografica perché al mod.B1 deve essere allegata obbligatoriamente la planimetria, 5 fotografie nonché la relazione tecnica.* Rileva inoltre che *nell'art.4 del Bando-Requisiti di partecipazione- è previsto che il candidato dovrà esibire documenti "preliminari" attestanti la futura disponibilità degli immobili, nonché documentazione fotografica come previsto dal manuale operativo.*

Dichiara, altresì, che la coop. Sviluppo Solidale, designata dalla Sol.Co. *non ha l'esperienza pluriennale e finanziaria richiesta dal bando e che per il progetto SPRAR è richiesta la personale esperienza.*

Inoltre anche per la Sol.Co. sostiene valere le stesse motivazioni di esclusione indicate per la coop. Chiron in quanto la Sol.Co. non ha allegato al mod. B1 la documentazione ivi prevista.

In merito alla asserita incompletezza della documentazione prodotta dalle cooperative Chiron e Sol.co relativamente al mod.B1, il commissario, ing. Testa, evidenzia che nell'Avviso di selezione tra la documentazione amministrativa da inserire nella Busta A, al punto b) era richiesta solo la "Descrizione di tutte le strutture di accoglienza individuate dal partner, predisposta secondo il "Modello B" dell'avviso ministeriale rilevando che il termine "secondo" significa che i concorrenti a corredo della documentazione amministrativa potevano anche non utilizzare il Mod. B1 che invece è stato prodotto da entrambe le cooperative delle quali si contesta la ammissione.

Secondo l'Avviso pubblico, invece, la documentazione completa deve essere inserita nella Busta B-Offerta tecnica, come chiaramente previsto al n.7) ove si richiede *la Scheda/e descrittiva della struttura/e, corredata/e: da planimetria, almeno 5 fotografie (esterno; camera; servizio igienico; sala comune; cucina) (come Modello B allegato all'avviso ministeriale) e atto preliminare di impegno alla concessione in disponibilità.*

Ritenuta la infondatezza delle contestazioni formulate nei confronti dell'ammissione delle coop. Sol.Co. e Chiron dalla rappresentante della coop. Azione Sociale, per le motivazioni riportate sia nel verbale odierno che, relativamente alla sola coop. Sol.Co, nel verbale n.1 del 30 agosto, il Presidente essendo conclusa la 1^ fase di esame della documentazione amministrativa, dichiara che n.3 (tre) concorrenti sono stati ammessi alla fase successiva della procedura di selezione e che nessun concorrente è stato escluso.

Quindi, constatata l'integrità delle buste "B" contenenti l'offerta tecnica delle 3 ditte concorrenti ammesse, si procede all'apertura delle stesse per la verifica del loro contenuto.

La documentazione presentata dalle tre ditte ammesse viene controfirmata dalla Commissione. La commissione prende atto che la dichiarazione di cui al n. 10 BUSTA B-OFFERTA TECNICA, pag.15 dell'Avviso, prodotta dalla coop. Azione Sociale non contiene l'elenco dei documenti elencati dal n. 1 al n. 9, ma avendo riscontrato che tutti i documenti richiesti dal n. 1 al n.9 sono stati effettivamente prodotti ritiene che la dichiarazione incompleta non invalidi la partecipazione della cooperativa non avendo la stessa natura sostanziale ma il solo scopo di agevolare i lavori della commissione soprattutto in caso di una partecipazione numerosa di concorrenti.

La Commissione ritiene, pertanto che la documentazione contenuta nelle buste B sia in linea con quanto richiesto dall'avviso di selezione per tutte le tre ditte concorrenti .

Alle ore 13,30, ultimate le suddette operazioni, il Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica.

I lavori proseguiranno in seduta riservata lunedì 4 settembre 2017.

Letto, approvato e sottoscritto.

La documentazione di gara viene conservata nell'armadio chiuso a chiavi dell'Ufficio del Presidente.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente (dott.ssa Patrizia Mancuso)_____

Il Componente (Ing.Antonino Testa Camillo)_____

Il Componente (Filippa Graziella Giuliano)_____